

# **Гражданское пространство для участия в климатической политике в Казахстане**



# Отпечаток

© 2023 Независимый институт по проблемам окружающей среды, Берлин

**Издатель:**  
Unabhängiges Institut für Umweltfragen - UfU e.V.  
Независимый институт по проблемам окружающей среды

**Контакт:**  
Greifswalder Str. 4 10405 Berlin, Germany  
Тел: +49 (030) 428 49 93-0  
Электронная почта: [mail@ufu.de](mailto:mail@ufu.de)  
Веб-сайт: [www.ufu.de](http://www.ufu.de)

**Немецкая исследовательская группа:**  
Независимый институт проблем окружающей среды (UfU e.V.): Франциска Шперфельд, Лариса Донгес, Фабиан Штольпе, Софи Долингга, Сара Ковач, Анне Немак

**Исследовательская группа Казахстан:** Социально-экологический фонд  
Вадим Ни, Камиля Тюлебаева, Алия Веделих,

**Дизайн:**  
Николь Яеке, [www.fja.de](http://www.fja.de)

Данное исследование было проведено в рамках проекта „Укрепление гражданского общества для реализации национальной климатической политики“. Проект координируется организацией BUND e.V. (Друзья Земли Германия) в партнерстве с Независимым институтом экологических проблем (UfU e.V.), Censat - Agua Viva Colombia, Движением зеленых Грузии - Друзья Земли Грузия и Центром экологических инициатив „Ecoaction“ Украина.

Supported by:



on the basis of a decision  
by the German Bundestag

Продолжительность проекта: 2022 - 2024 гг.  
[www.international-climate-initiative.com](http://www.international-climate-initiative.com)

**Цитирование:**  
Независимый институт проблем окружающей среды (UfU e.V.) и Социальный экологический фонд 2023:  
Гражданское пространство для участия в климатической политике в Казахстане. Берлин

# Содержание

Отпечаток	2	
Содержание	3	
1	Краткое содержание	4
2	Введение	6
3	Методология	7
4	Портрет страны	8
4.1	Национальная климатическая политика	10
4.2	Гражданское общество с активной климатической позицией и его право на участие	11
4.3	Законодательство/правовая база для участия	12
4.4	Управление и структуры	15
4.5	Практика: процессы участия	17
4.6	Укрепление потенциала	20
5	Рекомендации по усилению участия гражданского общества в климатической политике и улучшению предстоящих пересмотров ОНУВ	21
6	Заключение	23
Приложения1	24	
Приложение 2.	28	

# 1 Краткое содержание

Изменение климата приводит к более продолжительным засухам, затрудняет ведение сельского хозяйства и создает социальную напряженность в Казахстане, которая в будущем, вероятно, усилится. В 2021 году Казахстан занял -102е место из 180 стран по Индексу восприятия коррупции. Также коррумпированным воспринимался экологический сектор, особенно в связи с ангажированием дочери бывшего президента, которая бежала из страны после массовых протестов в январе 2022 года. Отчет Global Witness сообщает о 2 случаях убийства государственных экологических инспекторов в Казахстане. В целом, атмосфера для активизма затруднена, так как активисты сталкиваются с преследованиями, уголовными преследованиями и SLAPP. Хотя после массовых протестов в заявлении Президента Казахстана Касым-Жомарта Токаева в обращении к народу Казахстана от 16 марта 2022 года говорится о роли гражданского общества и его участии в политической модернизации страны лидеры гражданского общества не видят фундаментального прогресса.

Казахстан является участником Орхусской конвенции. Поэтому его законодательство предоставляет достаточно широкие права на участие общественности, в том числе в процессах принятия решений, связанных с СЭО (стратегическая экологическая оценка), ОВОС (оценка воздействия на окружающую среду), адаптацией к изменению климата, а также в разработке правовых актов, включая стратегии, программы и планы. Хотя участие в процедурах ОВОС через общественные слушания и подачу письменных заявлений уже имеет хорошую традицию и является признанным инструментом консультаций, оно пока не применяется в СЭО и процессах адаптации к изменению климата на региональном уровне.

Общественные советы являются эффективным форумом для представления всех видов законных интересов. Они могут помочь гражданскому обществу получить доступ к информации и процессам принятия решений. Мандаты этих созданных форумов должны быть юридически укреплены и расширены. Например, их взаимодействие с широкой общественностью могло бы помочь квалифицировать их дебаты, а способ рассмотрения и рассмотрения предложений гражданского общества должен быть более целенаправленным.

С 2020 года на веб-портале «Открытые НПА» (Открытые НПА - Открытые правовые акты) размещается информация о стратегиях, программах, планах, законодательстве, разработанных центральными и местными органами исполнительной власти. Эта система охватывает, в частности, разрабатываемые документы национальной климатической политики. В то же время, очень ограниченное число представителей общественности используют эту платформу, что связано с низкой информированностью и отсутствием традиций такого участия. На основе стандартизированной схемы оценки (Приложение) было оценено гражданское пространство для участия в климатической политике, как показано на рисунке 1.

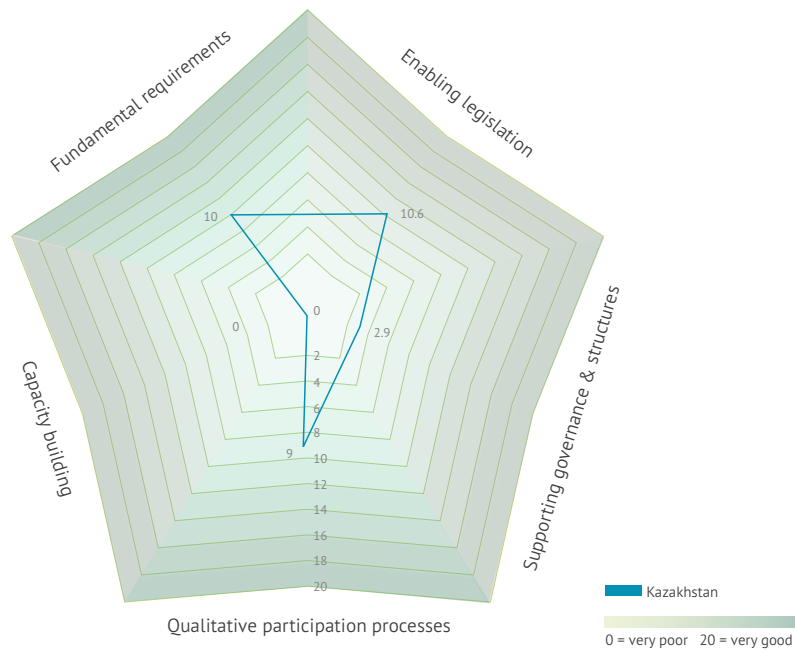


Рисунок 1: Оценка гражданского пространства для участия в климатической политике в Казахстане

2 Введение

Казахстан является Стороной Рамочной конвенции ООН об изменении климата, Киотского протокола, Парижского соглашения. Однако формирование полноценной национальной климатической политики началось в стране в последние годы, в рамках реализации международных обязательств по Парижскому соглашению. Казахстан ратифицировал Конвенцию о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам (Орхусскую конвенцию), выразив намерение поддерживать участие общественности в решении экологических вопросов.

В данном исследовании предпринята попытка нарисовать реальную картину фактического положения дел с участием гражданского общества в климатической политике Казахстана. С этой целью было проанализировано и оценено гражданское пространство для участия казахстанских организаций гражданского общества (ОГО), работающих над вопросами климата. Кроме того, были изучены социальная и политическая среда, правовые предпосылки для экологического участия и активизма, а также рамочные условия для участия, связанного с климатом. При этом в исследовании рассматриваются отдельные практики участия, например, в рамках процессов разработки политики, связанных с планированием и реализацией мер по защите климата и адаптации к изменению климата. Основное внимание здесь уделяется процессам участия, осуществляемым государственными органами, агентствами или ОГО, в которых может участвовать гражданское общество. На основе анализа статус-кво были определены барьеры для значимого, эффективного и долгосрочного участия гражданского общества в Казахстане и разработаны рекомендации по их преодолению.



3 Методология

Анализ статус-кво гражданского пространства и ситуации с участием гражданского общества в вопросах климата проводился на основе местных знаний, контактов и опыта исследовательской группы в стране. Он включал обзор литературы, анализ соответствующих законодательных и политических документов, а также интервью с местными экспертами и заинтересованными сторонами. Для оценки гражданского пространства страны для участия использовалась концепция «отпечатка руки участия» и связанная с ней стандартизированная схема оценки (Donges et al., 2020). Схема оценки включает в себя 5 критериев с 25 показателями. Показатели имеют различные варианты оценки и соответствующую систему подсчета баллов, где одни показатели имеют больший вес, чем другие. В целом, максимальная оценка может составлять 59 баллов. Благодаря тому, что каждый критерий максимально оценивается в 20 баллов, критерии уравниваются равномерно. Чтобы ответить на вопросы схемы оценки, информация была собрана в ходе интервью, проведенных в период с декабря 2022 года по февраль 2023 года. Привлеченные эксперты, представляющие различные ОГО, были отобраны на основе их опыта участия в процессах участия в стране.



Рисунок 2: Отпечаток руки участника



## 4 Портрет страны

Казахстан занимает огромную территорию (2724,9 тыс. км<sup>2</sup>), поэтому климатические условия отличаются в разных регионах страны. Общей чертой для большинства регионов Казахстана является резко континентальный характер климата.<sup>1</sup> Это означает высокие температуры летом и низкие зимой, а также дефицит осадков. Эти погодные вариации наиболее характерны для западных и южных регионов страны. Текущие климатические изменения приводят к большей засухливости климата, росту дефицита воды, высокой уязвимости сельскохозяйственного производства, а на трансграничном уровне изменение климата становится одним из ключевых драйверов текущих и будущих напряженностей и конфликтов.

Обмеление рек и озер, рост дефицита воды для развития сельского хозяйства и сельских территорий, ухудшение качества воздуха в результате выбросов от энергетики, промышленности и транспорта, возрастающие объемы отходов потребления и отсутствие эффективной системы их сортировки, переработки и повторного использования, а также вырубка деревьев являются, пожалуй, основными общими вызовами для национальной экологической и климатической политики в городах Казахстана. Выбросы в атмосферу, сбросы сточных вод и загрязнение почв в результате промышленной деятельности признаются в Казахстане в качестве основных негативных факторов воздействия на здоровье людей<sup>2</sup>. Наиболее загрязненными в отношении качества воздуха признаются 9 городов Казахстана, а именно Актобе, Алматы, Астана, Атырау, Балхаш, Караганда, Темиртау, Усть-Каменогорск, Шымкент. В частности, вопрос с загрязнением воздуха является одним из основных аспектов постоянных дебатов между властями и городскими сообществами. В сельской местности ключевым экологическим фактором напряженности является дефицит воды для развития сельского хозяйства, что приводило даже к локальным конфликтам приграничных сообществ Казахстана и Кыргызстана<sup>3</sup>.

<sup>1</sup> III-VI Национальное сообщение Республики Казахстан к Рамочной конвенции ООН об изменении климата. URL: [https://unfccc.int/sites/default/files/resource/kaz\\_nc3%2C4%2C5%2C6\\_rus\\_web%20Kazakhstan.pdf](https://unfccc.int/sites/default/files/resource/kaz_nc3%2C4%2C5%2C6_rus_web%20Kazakhstan.pdf), 2013. С. 32; последнее посещение на 08.06.2023.

<sup>2</sup> Казахстан. Обзоры результативности экологической деятельности: Третий обзор, Организация Объединенных Наций, Женева, 2019 год, URL: <https://unece.org/environment-policy/publications/3rd-environmental-performance-review-kazakhstan>; последнее посещение на 08.06.2023.

<sup>3</sup> Влияние изменения климата на динамику конфликтов в бассейнах трансграничных рек Кыргызстана, Казахстана и Таджикистана: краткое резюме исследования, International Alert, июль 2021 года – январь 2022 года, URL: <https://www.international-alert.org/publications/climate-change-conflict-rivers-kyrgyzstan-kazakhstan-tajikistan/>; последнее посещение на 08.06.2023.



4.1 Национальная климатическая политика

Национальная климатическая политика Казахстана находится на стадии формирования и пока отсутствуют одобренные стратегии, планы, программы, которые бы полноценно охватывали вопросы климатической митигации и адаптации. В 2020 году выбросы парниковых газов по Казахстану составили 350 млн тонн CO2 эквивалента и это лишь на 30 млн тонн меньше (8%-ное сокращение) относительно уровня базового 1990 года.<sup>4</sup> Сжигание угля и других видов твердого топлива дает почти половину от общего объема выбросов парниковых газов по стране (158,1 млн тонн CO2). Это означает, что соответствующие выбросы были лишь на 16.9 млн тонн CO2, или на 9,7%, меньше базового уровня.

Казахстан ратифицировал Парижское соглашение Законом от 4 ноября 2016 года № 20-VI ЗРК<sup>5</sup> и после выполнения необходимых международных процедур является Стороной данного соглашения с 6 декабря 2016 года<sup>6</sup>. Разработка политики Казахстана по адаптации к изменению климата предусматривается посредством разработки и реализации соответствующих мер в рамках государственных программ по сельскому хозяйству, водному хозяйству, лесному хозяйству и гражданской защите. Глава 22 Экологического кодекса 2021 года<sup>7</sup> регулирует процесс адаптации к изменению климата, но пока этот процесс не получил применения на практике.

Заявление Президента Казахстана Касым-Жомарта Токаева о цели Казахстана достичь углеродной нейтральности до 2060 года стало важной отправной точкой для определения климатической политики на долгосрочную перспективу. Это заявление было сделано 12 декабря 2020 года во время Саммита климатических амбиций 2020 (Climate Ambition Summit 2020). В 2021 году начался процесс разработки проекта Стратегии достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан до 2060 года<sup>8</sup>, а также последующего определяемого на национальном уровне вклада Республики Казахстан по Парижскому соглашению<sup>9</sup>. Следует отметить, что первоначальный определяемый на национальном уровне вклад (ОНУВ; на английском – Первоначальный Nationally Determined Contribution (NDC)) Казахстана не был утвержден каким-либо документом национальной политики, а обновленный ОНУВ утвержден постановлением Правительства от 19 апреля 2023 года.

В 2023 году приняты документы, определяющие национальную климатическую политику Казахстана на среднесрочную и долгосрочную перспективы, а именно правительственного постановления по ОНУВ на период до 2030 года и стратегия по достижению углеродной нейтральности до 2060 года.

4.2 Гражданское общество с активной климатической позицией и его право на участие

Основополагающие требования

Президент Казахстана Касым-Жомарт Токаев в своем послании народу Казахстана от 16 марта 2022 года заявил в качестве одной из ключевых инициатив по политической модернизации страны об укреплении роли институтов гражданского общества<sup>10</sup>. Она включает обещание «обеспечить открытые обсуждения всех национальных проектов и стратегических документов». В то же время многие гражданские активисты выражают озабоченность по поводу отсутствия прогресса с реализацией обещаний по модернизации страны, в том числе отмечают продолжающиеся преследования критиков власти<sup>11</sup>.

Отчет «Defending Tomorrow», опубликованный организацией Global Witness в июле 2020 года, включает два случая убийства государственных экологических инспекторов в Казахстане<sup>12</sup>. Отчет «Опасная профессия: преследования защитников окружающей среды»<sup>13</sup> включает ряд кейсов по Казахстану по представителям гражданского общества, которые были связаны с привлечением к уголовной ответственности, рисками уголовного преследования и гражданских исков, использованием диффамации в качестве средств для ограничения гражданской активности по защите окружающей среды. Случаи таких преследования приводят к тому, что значительная часть экологических НПО предпочитает выбирать менее чувствительные темы и подходы для осуществления своей деятельности. Деятельность, связанная с климатом, пока не относится к чувствительной сфере, по которой фиксировались случаи преследования, но изменение климата уже признается ключевым драйвером будущих напряженностей в стране<sup>14</sup>.

В 2021 году Казахстан занял 102-е место среди 180 стран мира по Индексу восприятия коррупции и это ниже среднего по миру. До января 2022 года сфера охраны окружающей среды воспринималась как сфера деятельности с высоким уровнем коррупции. Это было связано и с активным вовлечением в нее младшей дочери бывшего президента<sup>15</sup>, но в результате массовых протестов 2022 года она была вынуждена выехать из страны. Совместные расследования гражданского общества и медиа позволили обеспечить большую прозрачность в отношении данной коррупционной деятельности, в том числе попытки вытеснить независимые экологические НПО. Несколько десятков таких организаций продолжают свою деятельность в стране. Однако высокие издержки, связанные с оперированием НПО, влияние российского закона «Об иностранных агентах»<sup>16</sup> ведут к тому, что многие экологические активисты предпочитают осуществлять деятельность без создания и регистрации организации, что ограничивает гражданскую активность новых поколений.

4 Национальный доклад Республики Казахстан о кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, за 1990-2020 гг. Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан.  
5 Там же, URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z1600000020>; последнее посещение на 08.06.2023.  
6 Веб-сайт Организации Объединенных Наций, URL: [https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtidsg\\_no=XXVII-7-d&chapter=27&clang=en](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=TREATY&mtidsg_no=XXVII-7-d&chapter=27&clang=en), последнее посещение на 08.06.2023.  
7 Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Адилет», URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2100000400#z3376>; последнее посещение на 08.06.2023.  
8 Портал «Открытые НПА», URL: <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=14311815>, последнее посещение на 08.06.2023.  
9 Там же, URL: <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=11811525>, последнее посещение на 08.06.2023.

10 Официальный веб-сайт Президента Республики Казахстан, URL: <https://www.akorda.kz/ru/poslanie-glavy-gosudarstva-kasym-zhomarta-tokaeva-narodu-kazahstana-1623953>, последнее посещение на 08.06.2023.  
11 Веб-сайт Глобального альянса гражданского общества CIVICUS, URL: <https://monitor.civicus.org/KazakhstanWatchlistJune2022/>; последнее посещение на 08.06.2023.  
12 Defending Tomorrow: The Climate Crisis and Threats Against Land and Environmental Defenders. Global Witness 2020. <https://www.globalwitness.org/en/campaigns/environmental-activists/defending-tomorrow>  
13 Опасная профессия. Преследования защитников окружающей среды, Crude Accountability, 2019, URL: [https://ru.crudeaccountability.org/wp-content/uploads/2020/04/Opasnaya\\_Professiya\\_compressed\\_web.pdf](https://ru.crudeaccountability.org/wp-content/uploads/2020/04/Opasnaya_Professiya_compressed_web.pdf); последнее посещение на 08.06.2023.  
14 Влияние изменения климата на динамику конфликтов в бассейнах трансграничных рек Кыргызстана, Казахстана и Таджикистана: краткое резюме исследования, International Alert, июль 2021 года – январь 2022 года, URL: <https://www.international-alert.org/ru/publications/publications-climate-change-conflict-rivers-kyrgyzstan-kazakhstan-tajikistan/>; последнее посещение на 08.06.2023.  
15 Living Asia environmental media, URL: <https://livingasia.online/2021/05/03/dochka-ona-zhe-babushka/>; последнее посещение на 08.06.2023.  
16 Опасная профессия. Преследования защитников окружающей среды, Crude Accountability, 2019, URL: [https://ru.crudeaccountability.org/wp-content/uploads/2020/04/Opasnaya\\_Professiya\\_compressed\\_web.pdf](https://ru.crudeaccountability.org/wp-content/uploads/2020/04/Opasnaya_Professiya_compressed_web.pdf); последнее посещение на 08.06.2023.

### 4.3 Законодательство и правовая база для участия

Казахстан ратифицировал Конвенцию о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция) Законом от 23 октября 2000 года N 92-ІІ ЗРК<sup>17</sup>. Орхусская конвенция вступила в силу для страны после выполнения соответствующих международных процедур 11 января 2001 года<sup>18</sup>. Орхусская конвенция распространяет свое действие на широкий круг процессов принятия решений, касающихся окружающей среды, включая изменение климата. Стандарты общественного участия, установленные статьями 6, 7 и 8 Орхусской конвенции, применяются соответственно к принятию решений по конкретным планируемым проектам со значительным воздействием на окружающую среду, политике и законодательству, касающемуся окружающей среды.

Национальные правовые рамки для регулирования общественного участия в принятии решений, касающихся окружающей среды, и реализации международных требований Орхусской конвенции определены положениями Экологического кодекса от 2 января 2021 года<sup>19</sup>, а также Инструкцией по организации и проведению экологической оценки<sup>20</sup>, Правилами проведения общественных слушаний<sup>21</sup> и Правилами организации и реализации процесса адаптации к изменению климата<sup>22</sup>, утвержденными в 2021 году приказами Министра экологии, геологии и природных ресурсов.

Общие требования к общественному участию в принятии решений определены статьей 15 Экологического кодекса, в частности, они охватывают:

- статус некоммерческих организаций (неправительственных организаций) с уставными целями по содействию охране окружающей среды в качестве особого участника заинтересованной общественности в отношении процессов принятия решений;
- доступность для общественности текста обсуждаемых решений, в том числе незамедлительное предоставление доступа к нему по запросу;
- право представителей заинтересованной общественности представлять любые замечания, информацию, анализ или мнения в письменной или электронной форме и устно;
- учет результатов участия общественности в решениях, принимаемых государственным органом или должностным лицом.

Процедуры общественного участия получили регламентацию применительно к экологической оценке (оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС), стратегическая экологическая оценка (СЭО)). В этом случае общественное участие предусматривается на ранней стадии, а именно на этапе скрининга и определения сферы охвата (scoping). Инструкция от 30 июля 2021 года устанавливает для различных этапов ОВОС и СЭО требования, касающиеся уведомления общественности о начале

<sup>17</sup> Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Адилет», URL: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000092\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z000000092_); последнее посещение на 08.06.2023.

<sup>18</sup> United Nations Treaty Collection, URL: [https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtldsg\\_no=XXVII-13&chapter=27&clang=en](https://treaties.un.org/Pages/ViewDetails.aspx?src=IND&mtldsg_no=XXVII-13&chapter=27&clang=en); последнее посещение на 08.06.2023.

<sup>19</sup> Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Адилет», URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/K2100000400>; последнее посещение на 08.06.2023.

<sup>20</sup> Там же, URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100023809>; последнее посещение на 08.06.2023.

<sup>21</sup> Там же, URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100023901>; последнее посещение на 08.06.2023.

<sup>22</sup> Там же, URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100022974>; последнее посещение на 08.06.2023.

процесса принятия решений, обеспечения доступа к информации, относящейся к процессу принятия решений, сроков и форм общественного участия (представление письменных замечаний, общественные слушания), учета результатов общественного участия и доступа к тексту окончательного решения. Правила от 6 августа 2021 года устанавливают детальные требования по организации общественного участия в рамках процедур ОВОС и СЭО в форме слушаний.

Согласно пункту 3 статьи 52 Экологического кодекса обязательной стратегической экологической оценке подлежат «документы, направленные на развитие сельского хозяйства, лесного хозяйства, рыболовства, энергетики, промышленности (включая разведку и добычу полезных ископаемых), транспорта, управления отходами, водного хозяйства, телекоммуникаций, туризма, планирование развития городских и сельских территорий, использования и охраны земель». Данное положение не включает прямых ссылок на изменение климата, климатическую митигацию или адаптацию. Кроме того, сам инструмент СЭО пока не запущен в действие на практике и пока он не применялся ни по одному документу.

Что касается ОВОС отдельных проектов, то, согласно подпункта 3) пункта 4 статьи 72 Экологического кодекса, разрабатываемый отчет о возможных воздействиях оцениваемой планируемой деятельности должен содержать, среди прочего, информацию о сопротивляемости к изменению климата экологических и социально-экономических систем. Это новое требование экологического законодательства, которое введено с принятием новой редакции Экологического кодекса в январе 2021 года. Оно позволяет интегрировать вопросы адаптации к изменению климата в процедуру ОВОС, что может обеспечить в будущем возможности их общественного обсуждения.

Наряду с новыми возможностями для гражданского общества Казахстана участвовать в обсуждении климатических аспектов в рамках процедуры ОВОС, процесс адаптации к изменению климата также предусматривает вовлечение общественности. Пункт 23 Правил организации и реализации процесса адаптации к изменению климата<sup>23</sup> требует вовлечения представителей НПО в фокус-группы по разработке адаптационных мер. Данный процесс предусматривается как для национального уровня (при разработке государственных программ по приоритетным для адаптации к изменению климата сферам государственного управления, к которым отнесены сельское хозяйство, водное хозяйство, лесное хозяйство и гражданская защита), так и для регионального уровня (при разработке программ развития территорий на уровне областей, городов Астана, Алматы и Шымкент).

Казахстан имеет сравнительно хорошие традиции общественного участия в рамках процедуры ОВОС как в рамках общественных слушаний, так и посредством подачи письменных предложений. Как уже упоминалось ранее, с 2020 года портал «Открытые НПА» обеспечивает возможности представителям общественности на регулярной основе участвовать в онлайн-режиме в обсуждении стратегий, программ, планов, законодательства, разрабатываемых центральными и местными исполнительными органами. Эта система охватывает, в том числе разрабатываемые документы национальной климатической политики. В то же время пока очень ограниченное число представителей общественности использует эту платформу, причинами чего являются низкая осведомленность и отсутствие традиций такого участия. С 2021 года законодательство по СЭО и процессу адаптации к изменению климата расширило возможности для участия общественности в разработке национальной климатической политики, но эти инструменты пока не применяются

<sup>23</sup> Там же, URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100022974>; последнее посещение на 08.06.2023.



на практике. Текущие возможности общественного участия посредством портала «Открытые НПА» и экопортала, участия в общественных слушаниях по ОВОС, представительского участия в общественных советах при государственных органах могут быть значительно расширены с введением инструментов стратегической экологической оценки и адаптации к изменению климата. В то же время основной проблемой существующей практики является надлежащий учет результатов общественного участия, в особенности это касается участия за рамками обсуждения ОВОС.

#### 4.4 Управление и структуры

Министерство информации и общественного развития является государственным органом, ответственным за формирование общей государственной политики в области доступа к информации, взаимодействия государства, гражданского общества, общественных советов. Однако поскольку Казахстан является Стороной Орхусской конвенции, в национальное экологическое законодательство интегрирован ряд инструментов, основанных на участии. Поэтому ключевым государственным органом, поддерживающим диалог и участие гражданского общества в стране в отношении национальной политики, связанной с окружающей средой и климатом, является Министерство экологии, геологии и природных ресурсов (МЭГПР). Республиканское государственное предприятие «Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды» предоставляет основную техническую поддержку данной деятельности на центральном уровне, а на уровне областей, городов Астана, Алматы и Шымкент — департаменты экологии МЭГПР.

Большинство функций, относящихся к реализации национальной климатической политики, отнесено к компетенции МЭГПР. Они включают мониторинг, оценку, регулирование выбросов парниковых газов, координацию процесса адаптации к изменению климата. В то же время компетенция по разработке национальной климатической политики относится к Правительству, которое может делегировать эти функции различным министерствам.

Местные исполнительные органы являются ответственными за поддержку диалога и участия гражданского общества в местной политике. В случае областей, городов Астана, Алматы и Шымкент местные исполнительные органы имеют специализированные управления по вопросам окружающей среды и, как правило, они обеспечивают функции в отношении общественного участия в реализации политики, связанной с окружающей средой/климатом, на местном уровне. Кроме того, их компетенция включает обеспечение доступа к информации и регулирование вопросов, связанных с проведением общественных слушаний в рамках процедуры ОВОС.

При министерствах, местных исполнительных органах созданы общественные советы в качестве постоянно действующей институциональной основы для взаимодействия с гражданским обществом. Количество представителей гражданского общества в каждом общественном совете должно составлять не менее двух третей от общего числа его членов. В то же время нужно отметить, что экологические НПО представлены в общественном совете при МЭГПР, но не представлены в общественных советах большинства других министерств. Многие общественные советы при местных исполнительных органах также не включают представителей от экологических НПО.

Необходимо отметить, что с 2021 года при МЭГПР создан также Совет по взаимодействию с НПО для рассмотрения вопросов их поддержки, в том числе через государственный социальный заказ. Однако эта государственная поддержка не включает финансирование командировочных расходов, связанных с участием представителей гражданского общества в общественных советах. Поэтому заседания общественных советов при центральных государственных органах зачастую проводятся в режиме онлайн.

Общественные советы созданы в соответствии с положениями Закона от 2 ноября 2015 года № -383V ЗРК «Об общественных советах». Их компетенции включают, среди прочего, обсуждение проектов бюджетных программ администратора бюджетных программ, проектов стратегических планов или программ развития территорий,



проектов государственных программ, планов мероприятий по охране окружающей среды и отчетов об их выполнении, проектов законодательства, касающихся прав, свобод и обязанностей граждан. Необходимо отметить, что в Казахстане государственные программы, планы, мероприятия по охране окружающей среде обычно охватывают и проекты, планы, мероприятия по климатической тематике. Такие документы представляются на рассмотрение членов общественных советов при тех государственных органах, которые являются их разработчиками.

Участие в принятии решений через общественные советы имеет определенные преимущества перед прямым участием индивидуальных представителей общественности в соответствующих процессах. Согласно пункту 2 статьи 5 Закона «Об общественных советах» общественные советы представляют рекомендации в соответствующий государственный орган, в том числе по результатам рассмотрения информации о реализации стратегических планов или программ развития территорий, государственных программ, отчетов государственных органов о достижении целевых индикаторов. При этом рекомендации общественных советов являются обязательными для рассмотрения государственными органами и последние должны предоставлять по ним мотивированные ответы. Эта норма закона обеспечивает больший уровень результатов обсуждения на платформе общественных советов, который сравним с инструментом депутатских запросов.

Среди других платформ для общественного участия наряду с общественными советами и порталом «Открытые НПА» в Казахстане есть Единый экопортал для общественного участия в процедуре ОВОС<sup>24</sup>. Данный портал обеспечивает доступ к информации на всех стадиях процедуры ОВОС, возможность для представителей общественности представлять там свои письменные комментарии по обсуждаемым документам, а также посылает уведомления по проводимым общественным слушаниям.

Государственные органы поддерживают активное взаимодействие с гражданским обществом и прежде всего посредством многочисленных общественных советов, созданных на национальном и местном уровнях. В то же время представители НПО обычно составляют небольшую часть их членов. Членами таких советов обычно являются представители различных государственных органов, бизнес-ассоциаций, профессиональных ассоциаций, академических организаций, а на местном уровне – лица, считающиеся авторитетными, но при этом обеспечивающие представительство интересов какого-либо определенного сообщества или группы. Необходимо учитывать, что платформа «Открытые НПА» и экопортал по ОВОС используются пока ограниченным количеством пользователей. Основным препятствием для более широкого доступа являются низкий уровень осведомленности о том, как ими пользоваться, и достаточно короткие сроки, выделяемые для публичного обсуждения.

24 Экопортал Министерства экологии и природных ресурсов Республики Казахстан, URL: <https://ecoportal.kz/>; последнее посещение на 08.06.2023.

## 4.5 Практика: процессы участия<sup>25</sup>

Наиболее важными и недавними процессами участия, связанными с климатом, являются разработка проектов Стратегии достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан до 2060 года и обновленного ОНУВ до 2030 года. Наряду с ними законодательство Казахстана устанавливает требования по планированию адаптации к изменению климата по сельскому хозяйству, водному хозяйству, лесному хозяйству, гражданской защите, а также на уровне областей, городов Астана, Алматы и Шымкент. Принятие Стратегии достижения углеродной нейтральности Республики Казахстан до 2060 года и ОНУВ до 2030 года предусматривают пересмотр документов, определяющих политику по отраслям экономики на национальном уровне, а также программ территориального развития на региональном и местном уровнях. Однако официальные процессы разработки соответствующих документов с учетом климатических требований пока не инициированы, существуют лишь инициативные документы, разрабатываемые в рамках различных международных проектов по техническому содействию.

Общественное участие в процессе разработки проекта Стратегии достижения углеродной нейтральности было более активным по сравнению с процессом разработки обновленного ОНУВ до 2030 года. Разработчиком данной стратегии является Министерство национальной экономики, они совместно с Министерством экологии, геологии и природных ресурсов организовывали процесс общественного обсуждения разрабатываемого документа. Участие было открыто для бизнес-ассоциаций, НПО, научных и образовательных учреждений, экспертов, а также для широкой общественности. Основные возможности для участия по данному документу предоставлялись через портал «Открытые НПА (нормативные правовые акты)» и это было сделано дважды. Первоначально проект был открыт для обсуждения с 14 сентября по 22 сентября 2021 года<sup>26</sup>, во второй раз — после значительного пересмотра документа, с 25 ноября по 9 декабря 2022 года<sup>27</sup>.

Поскольку портал предоставляет важный доступ к документам и процедурам участия, его использование описано ниже. 13 представителей общественности представили 20 письменных комментариев по проекту Стратегии достижения углеродной нейтральности на портале «Открытые НПА». Наряду с этим обсуждения проекта Стратегии достижения углеродной нейтральности с участием представителей гражданского общества были проведены в рамках специально организованных мероприятий, включая Климатический диалог (7 октября 2022 года) и заседание Общественного совета Министерства экологии, геологии и природных ресурсов (20 декабря 2022 года). Оба мероприятия проводились в гибридном режиме: вживую в Астане с приглашением участников из разных регионов страны и онлайн. Обычно во время таких мероприятий результаты общественного обсуждения не документируются, включая комментарии и замечания их участников. Поэтому их учет в тексте разрабатываемого документа зависит от усмотрения и открытости к ним разработчиков документов и должностных лиц ответственных государственных органов. Исключением являются заседания Общественного совета при МЭГПР, которые, во-первых, транслируются в социальных сетях (в частности, на странице министерства в Facebook) с сохранением записи в публичном доступе и, во-вторых, обязаны принимать протокол, который должен размещаться на сайте министерства. Однако, не все предложения получают отражение в протоколах, а протоколы пока что не доступны в открытом доступе.

25 Исследование практик участия включало проведение интервью с 11 представителями экологических НПО и активистами молодежного экодвижения. Обзор и оценка процессов участия, рассмотренных в данном разделе отчета, осуществлялись на основе изучения результатов документирования соответствующих процессов и проведенных интервью.

26 Портал «Открытые НПА», URL: <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=11488215>; последнее посещение на 08.06.2023.

27 Там же, URL: <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=14311815>; последнее посещение на 08.06.2023.

Министерство экологии, геологии и природных ресурсов является разработчиком обновленного ОНУВ до 2030 года и государственным органом, ответственным за организацию общественного участия по нему. Разработанный документ был открыт для обсуждения представителями широкой общественности на портале «Открытые НПА» с 29 сентября по 6 октября 2021 года<sup>28</sup>. Лишь один представитель общественности представил 2 письменных комментария в рамках этого процесса. МЭГПР также рассылало документ по электронной почте членам Общественного совета Министерства экологии, геологии и природных ресурсов с тем, чтобы они могли предоставить письменные комментарии по нему. Однако результаты процесса обсуждения проекта ОНУВ до 2030 года с членами Общественного совета отсутствуют в публичном доступе.

Портал «Открытые НПА» публикует проекты документов с указанием даты их загрузки и даты окончания публичного обсуждения. Он предоставляет возможность загрузить текст обсуждаемого документа и текст нормативного правового акта, которым ожидается его утвердить, а также установить название государственного органа, являющегося разработчиком обсуждаемых документов. Информация публикуется на казахском и русском языках, а обсуждаемые документы скачиваются для просмотра в формате Microsoft Word. Это касается и документов национальной климатической политики, поскольку они утверждаются теми или иными нормативными правовыми актами центральных исполнительных органов (указами Президента, постановлениями Правительства, приказами министров) и, следовательно, являются объектами публичного обсуждения. Портал предоставляет возможности любому представителю общественности, имеющему электронную цифровую подпись, оставить письменные комментарии.<sup>29</sup> Обычно срок публичного обсуждения по ним составляет не менее 10 рабочих дней, хотя это требование зачастую не соблюдается на практике. Представители общественности могут оставлять комментарии по обсуждаемым текстам документов. Все оставленные комментарии являются общественно доступными. В соответствии с пунктом 9 Правил размещения проектов подзаконных нормативных правовых актов на интернет-портале открытых нормативных правовых актов<sup>30</sup> разработчики должны рассматривать такие комментарии не позднее трех рабочих дней с момента их поступления и давать по ним ответы. Однако анализ практики работы портала «Открытые НПА» показывает, что это требование не всегда выполняется и многие комментарии остаются без ответа по существу.

Объявления о том, что документы для публичного обсуждения размещены на портале «Открытые НПА», как правило, не рассылаются среди заинтересованной общественности. Зачастую представители гражданского общества узнают о такой возможности участия в последние дни. Представители общественности, осведомленные о публичном обсуждении, могут оставлять к обсуждаемым документам письменные комментарии. После завершения периода публичного обсуждения публикация переходит в архив портала, где остается по-прежнему доступной для просмотров, включая комментарии представителей общественности

<sup>28</sup> Портал «Открытые НПА», URL: <https://legalacts.egov.kz/npa/view?id=11811525>; последнее посещение на 08.06.2023.

<sup>29</sup> ИИН и БИН имеется у всех граждан, резидентов и юридических лиц Республики Казахстан. Электронная цифровая подпись получается по желанию в центрах обслуживания населения, эта услуга предоставляется бесплатно и почти моментально. Наличие ЭЦП облегчает доступ к получению многих услуг, оказываемых государством в Казахстане.

<sup>30</sup> Информационно-правовая система нормативных правовых актов Республики Казахстан «Адилет», URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V2100024634>; последнее посещение на 08.06.2023.

и ответы, которые были даны по ним сотрудниками государственного органа, ответственного за разработку обсуждаемых документов. Результаты публичного обсуждения по каждому из опубликованных на портале документов генерируются автоматически в формате таблицы Excel. Генерируемый файл включает: столбцы с указанием даты поступления письменного комментария; комментируемой части документа, с текстом письменного комментария представителя общественности и текстом ответа по нему сотрудника государственного органа.

Обсуждаемые документы на портале «Открытые НПА» не обновляются. То есть если проводятся повторные публичные обсуждения обновленных версий документов, то они появляются по другой ссылке, не связанной с первоначальной публикацией. Результаты процесса принятия решения по документу, который следует за публичным обсуждением этого документа, не фиксируются на портале «Открытые НПА». Они становятся обычно доступными для общественности после их утверждения в соответствующих публикациях официальных СМИ и через электронные базы принятых документов, включая Информационно-правовую систему нормативных правовых актов Республики Казахстан «Адилет». Таким образом, после закрытия публичного обсуждения на портале «Открытые НПА» у общественности отсутствуют возможности как отслеживать дальнейшие действия государственных органов по обсужденным документам, так представлять свои письменные комментарии по проектам планов, программ и иных документов политики на последующих стадиях процесса принятия решений.





## 4.6 Укрепление потенциала

Основными источниками информации для обзора и оценки деятельности по укреплению потенциала в стране послужили интервью с 11 представителями экологических НПО и активистами молодежного экодвижения, а также информация, представленная в Национальном докладе о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан за 2021 год<sup>31</sup>. В проведенных интервью респонденты отметили отсутствие в стране экологического и климатического образования для населения, обеспечиваемого государственными органами. Доступные возможности получения таких знаний для общественности предоставляют образовательные мероприятия, проводимые и/или поддерживаемые международными и донорскими организациями, либо самообразование. Однако и та, и другая возможность доступна в лучшем случае на русском языке, поэтому казахоязычное население выпадает из данных процессов.

Формальное экологическое образование является доступным в школах, колледжах и университетах. Курс «Экология» включен в программу средней школы для учащихся 6 класса.. Все студенты университетов изучают такие дисциплины, как «Основы экологии и безопасность жизнедеятельности», «Экология и устойчивое развитие», «Охрана труда и промышленная экология». Основы климатических знаний в школах даются в рамках предмета «География», где изучение климатической системы приходится на 5-6 классы. Формальное образование по вопросам изменения климата является менее доступным, соответствующие тематические программы отсутствуют даже на уровне высшего образования. Государственные органы не осуществляют деятельность по наращиванию потенциала организаций гражданского общества по таким темам, как изменение климата, климатическая политика, политический диалог/политическая адвокация, организационное развитие и сотрудничество<sup>32</sup>. Более того, достаточных знаний об изменении климата не имеют не только представители гражданского общества и широкие слои населения, но и сотрудники местных исполнительных органов и — зачастую — сами разработчики климатической политики и лица, принимающие решения по ней.

Знание о правах и возможностях участия общественности ограничивается узким кругом экологических НПО и экологических активистов. Формальное образование в школах, колледжах и университетах не ориентировано на получение правовых знаний для реализации своих прав на активное участие в принятии решений. Информационно-аналитический центр охраны окружающей среды (ИАЦ ООС) МЭГПР проводит семинары по разъяснению норм экологического законодательства, в том числе по общественному участию. В них принимают участие представители экологических НПО и СМИ, преподаватели университетов. Например, в 2021 году ИАЦ ООС провел 21 семинар, в котором приняли участие около 300 участников.<sup>33</sup>

Общественный совет и Совет по взаимодействию с НПО МЭГПР являются основными платформами для взаимодействия с организациями гражданского общества по вопросам охраны окружающей среды, изменения климата и устойчивого развития. В первый совет входят около 30 представителей общественности, но лишь часть из них представляет экологические НПО. Второй орган состоит из представителей 8 экологических НПО.

<sup>31</sup> Национальный доклад о состоянии окружающей среды и об использовании природных ресурсов Республики Казахстан за 2021 год, Министерство экологии, геологии и природных ресурсов Республики Казахстан, URL: <https://ecogofond.kz/ltty-bajandama>; последнее посещение на 08.06.2023.

<sup>32</sup> Там же, сс. 246-253

<sup>33</sup> Там же, с. 253

## 5 Рекомендации по усилению участия гражданского общества в климатической политике и улучшению предстоящих пересмотров ОНУВ

Законодательство Казахстана предоставляет довольно широкие права по участию общественности, в том числе в рамках процессов принятия решений, предусматривающих СЭО, ОВОС, адаптацию к изменению климата, а также разработки нормативных правовых актов, включая стратегии, программы и планы. В то же время некоторые из них пока не применяются на практике, а именно положения Экологического кодекса по СЭО и процессу адаптации к изменению климата.

### Рекомендация 1.

Министерству экологии, геологии и природных ресурсов принять практические меры по ускорению практической реализации положений Экологического кодекса по СЭО и процессу адаптации к изменению климата с обеспечением эффективного общественного участия в рамках этих процессов.

Создание общественных советов при центральных и местных государственных органах дает возможность для представленных в них организаций гражданского общества получать регулярный доступ к разрабатываемым ими нормативным правовым актам и документам, определяющим национальную и местную политику, а также предоставлять по ним предложения. Активные члены общественных советов вовлекают в этот процесс и более широкий круг представителей общественности, включая экологические НПО и экологических активистов. В то же время статус предложений членов общественных советов по разрабатываемым документам национальной, региональной и местной политики остается неясным и не обеспечивает их должный учет. Полномочия по принятию общественными советами рекомендаций, обязательных для рассмотрения государственными органами и требующих получение мотивированных ответов, не распространяются на данные документы.

### Рекомендация 2.

Правительству Казахстана инициировать поправки к Закону «Об общественных советах», усиливающие полномочия общественных советов. В частности, предлагается расширить в пункте 2 статьи 5 данного Закона полномочия общественных советов принимать рекомендации по проектам стратегических планов или программ развития территорий, государственных программ, планов мероприятий по охране окружающей среды.

Министерству экологии, геологии и природных ресурсов обеспечить прозрачность работы общественного совета, обеспечить постоянное обновление информации о его деятельности.

Постоянно действующие советы при государственных органах и портал «Открытые НПА» являются безусловно положительными изменениями во взаимодействии государства и гражданского общества Казахстана. Запуск портала «Открытые НПА» в 2020 году открыл возможности для участия в обсуждении разрабатываемых нормативных правовых актов и документов национальной, региональной и местной политики для широкой общественности. Он обеспечивает возможности регулярного доступа к разрабатываемым планам и программам и подачи по ним письменных

комментариев. Однако среди представителей гражданского общества существуют недоверие в отношении прозрачности работы этих инструментов и эффективности общественного участия, что подкрепляется отсутствием ощутимых результатов. По мнению респондентов, основными причинами недоверия являются: несвоевременность оповещения, отсутствие разъяснительной работы, дефицит процедурной информации и обратной связи, отсутствие традиций и отработанных навыков виртуального участия через цифровые порталы, слабая заинтересованность в общественном участии среди молодежи. Установленное требование по минимальной продолжительности публичного обсуждения (не менее 10 рабочих дней) зачастую не соблюдается на практике, например в двух из трех рассмотренных в данном отчете случаях. При этом даже 10 рабочих дней являются явно недостаточным сроком, особенно с учетом отсутствия уведомлений представителей заинтересованной общественности о начале публичных обсуждений, объемности и комплексности многих обсуждаемых документов.

### **Рекомендация 3.**

Правительству Казахстана усовершенствовать правила, регламентирующие работу портала «Открытые НПА», в том числе посредством увеличения минимального срока для публичных обсуждений разрабатываемых документов национальной, региональной и местной политики, установления более детальных требований в отношении учета результатов публичных обсуждений, а также осуществлять контроль за практическим применением требований данных правил.

Широкая общественность слабо осведомлена о возможностях реализации своих прав на участие посредством использования портала «Открытые НПА» и экопортала. Проведенные интервью с представителями экологических НПО и молодежными экоактивистами показывают очень низкий уровень работы государственных органов и должностных лиц по укреплению потенциала по общественному участию в принятии решений по экологической и климатической политике. Это приводит к тому, что законодательно установленные права на общественное участие не реализуются гражданами, создаваемые для этого цифровые платформы не используются активно и существует значительное недоверие в отношении эффективности общественного участия в стране.

### **Рекомендация 4.**

Министерству экологии, геологии и природных ресурсов и экологическим неправительственным организациям осуществлять постоянную деятельность по повышению общественной осведомленности по экологической и климатической политике, правам на участие в принятии решений, используя современные и более доступные и простые формы и способы информирования, в том числе ориентированные на молодежную целевую группу.

Академии государственного управления усилить образовательные программы по повышению квалификации государственных служащих по тематикам изменения климата, общественного участия в принятии решений.

### **Рекомендация 5.**

Операторам цифровых платформ для публичных обсуждений, включая портал «Открытые НПА» и Единый экопортал для общественного участия в процедуре ОВОС, обеспечить доступность для общественности информации о возможностях и порядке их работы, механизмы для оперативного получения консультаций по их работе и рассмотрения жалоб и предложений пользователей, при наличии таких возможностей осуществлять информирование заинтересованной общественности о начале процедур публичных обсуждений отдельных проектов и документов.

## 6 Заключение

Постоянно действующие советы при государственных органах и портал «Открытые НПА» являются безусловно положительными изменениями во взаимодействии государства и гражданского общества Казахстана. Они обеспечивают возможности регулярного доступа к разрабатываемым планам и программам и подачи по ним письменных комментариев. Однако среди представителей гражданского общества существуют недоверие в отношении прозрачности работы этих инструментов и эффективности общественного участия, что подкрепляется отсутствием ощутимых результатов. По мнению респондентов, основными причинами недоверия являются: несвоевременность оповещения, отсутствие разъяснительной работы, дефицит процедурной информации и обратной связи, отсутствие традиций и отработанных навыков виртуального участия через цифровые порталы, слабая заинтересованность в общественном участии среди молодежи.

Авторы исследования выработали следующие рекомендации по улучшению положения организаций гражданского общества в Казахстане.

- \_ Улучшить практическую реализацию Экологического кодекса в части участия общественности в стратегиях, планах, правовых актах и проектах
- \_ Усилить мандат общественных советов по взаимодействию с широкой общественностью и дать им рекомендации по рассмотрению и изучению предложений гражданских обществ.
- \_ Распространить информацию о веб-портале «Открытые НПА» (Открытые правовые акты) среди общественности, в том числе посредством визуальных информационных материалов.
- \_ Академия государственного управления должна усилить образовательные программы по повышению квалификации государственных служащих по вопросам изменения климата и участия общественности в принятии решений.





Приложения1

Оценка среды и возможностей участия

Критерий 1 Основные требования

Индикаторы	Шкала оценки	Оценка
а. Стабильность и мир <sup>34</sup>	0 – 3	2
б. Борьба с коррупцией и прозрачность <sup>35</sup>	0 – 3	1
в.Безопасность защитников окружающей среды <sup>36</sup>	0 – 2	1
г. Политическая заинтересованность в участии гражданского общества	0 – 2	1
	10	5

34 Данный показатель и связанная с ним балльная оценка основаны на «Барометре конфликтов 2022» компании НПК (<https://hiik.de/conflict-barometer/current-version/?lang=en>, доступ 24 мая 2023 года). Барометр конфликтов использует пятиуровневую модель, определяя споры и ненасильственные кризисы как ненасильственные конфликты с низкой интенсивностью конфликта, насильственные кризисы как насильственные конфликты со средней интенсивностью конфликта, а ограниченные войны и войны как насильственные конфликты с высокой интенсивностью конфликта.

35 Данный показатель и соответствующие баллы основаны на Индексе восприятия коррупции 2022, составленном Transparency International (<https://www.transparency.org/en/cpi/2022>, доступ 24 мая 2022 года). Согласно Transparency International, ноль баллов означает «очень коррумпированный», а 100 - «очень чистый». Баллы «1=коррупция» и «2=чистота» были установлены УрФУ. Transparency International определяет коррупцию как «злоупотребление доверенной властью для получения личной выгоды», в то время как «прозрачность - это пролитие света на правила, планы, процессы и действия». (...) «Это самый надежный способ защиты от коррупции, который помогает повысить доверие к людям и институтам, от которых зависит наше будущее». ([www.transparency.org/what-is-corruption](http://www.transparency.org/what-is-corruption), доступ 24 мая 2023 года).

36 По возможности, этот показатель и соответствующие балльные оценки основаны на отчете Global Witness «Десятилетие неповиновения», в котором документально зафиксированы убийства земельных и экологических активистов в 2021 году (<https://www.globalwitness.org/en/campaigns/environmental-activists/decade-defiance>, доступ 24 мая 2023 года). Важно отметить, что отсутствие убийств не означает отсутствие других угроз, нападений или преследований экологических защитников и активистов.

критерий 2 Законодательство/ правовая база для участия

Индикаторы	Шкала оценки	Score
а. Приверженность международным конвенциям и соглашениям	0 – 2	2
б. Национальные законы, требующие активного участия гражданского общества	0 – 3	2
в. Национальные законы, требующие своевременного участия	0 – 3	1
г. Национальные законы, требующие предоставления информации о процессе участия	0 – 3	2
д. Национальные законы, требующие учитывать комментарии гражданского общества	0 – 3	1
е. Национальные законы, требующие уведомления гражданского общества о принятом решении с указанием причин и соображений, на которых основано решение	0 – 3	1
	17	9

Критерий 3 Поддержка управления и структур

Индикаторы	Scores	Score
а. Структура управления	0 – 2	1
б. Институциональная координация и сотрудничество)	0 – 3	0
в. Финансовые ресурсы	0 – 2	0
	7	1

критерий 4 Высококачественные процессы участия

Индикаторы	Scores	Score
а. Раннее участие	0 – 2	1
б. Широкое, инклюзивное приглашение	0 – 3	2
в. Своевременное приглашение	0 – 2	1
г. Адекватные форматы участия	0 – 2	1
д. Прозрачность и информация	0 – 2	1
е. Доступная документация	0 – 2	1
ж. Прозрачный обзор и рекомендации	0 – 2	1
з. Процесс оценки и обратной связи	0 – 1	0
	16	8

Критерий 5 Укрепление потенциала

Индикаторы	Scores	Score
а. Экологическое образование	0 – 2	0
б. Повышение осведомленности о правах и возможностях участия	0 – 2	0
в. Повышение потенциала НПО в области изменения климата, климатической политики, политического диалога, организационного развития, сотрудничества и создания сетей	0 – 2	0
г. Развитие потенциала по участию и взаимодействию с заинтересованными сторонами и создания сетей	0 – 2	0
	8	0
Итоговая оценка	59	23

## Приложение 2

*Ссылки на публикации по результатам интервью*

### А

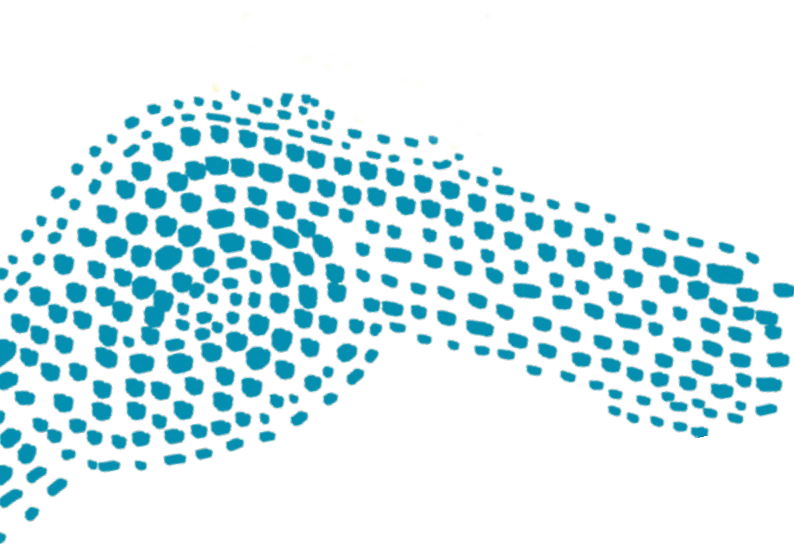
Алия Веделих. О роли активистов, учителей и акимов в решении экологических проблем, 24 января 2023 года, URL: <https://ecostan.rocks/svetlanamogilyuk/>

Алия Веделих. Наши желания неоправданны, 18 января 2023 года, URL: <https://livingasia.online/2023/01/18/nashi-ozhidaniya/>

Алия Веделих. Собака, лающая вслед каравану, 14 января 2023 года, URL: <https://livingasia.online/2023/01/14/sobaka-layushhaya/>

### К

Камиля Тюлебаева. Вопросы климата и молодежи в Казахстане, 24 января 2023 года, URL: <https://livingasia.online/2023/01/24/voprosy-klimata/>



В 2016 году Казахстан и многие другие страны мира приняли Парижское соглашение по ограничению глобального потепления и его последствий. Однако текущие национальные обязательства (Nationally Determined Contributions - NDCs) недостаточны для того, чтобы удержать рост глобальной температуры в этом веке на уровне менее 1,5°C выше доиндустриального уровня. Время истекает, и требуются быстрые и далеко идущие изменения во всех секторах.

Представители гражданского общества играют решающую роль в разработке и реализации климатической политики, поскольку они выступают в качестве защитников и выразителей интересов природы, движимые желанием защитить окружающую среду и сохранить здоровые условия жизни для человека.

Публикации **«Гражданское пространство для участия в климатической политике»** направлены на анализ состояния и условий участия в климатической политике и конкретных примеров разработки политики с участием населения в разных странах. В аналитических материалах рассматривается участие гражданского общества в национальных политических процессах, связанных с Парижским соглашением. Исследования также выявляют специфические для каждой страны барьеры на пути значимого, эффективного и долгосрочного участия и предлагают рекомендации по преодолению этих барьеров.

Дополнительные страновые анализы доступны для

- Аргентина
- Чили
- Колумбия
- Коста-Рика
- Грузия
- Республика Молдова
- Украина

Для получения дополнительной информации посетите сайт

[www.ufu.de/en/projekt/zivikli](http://www.ufu.de/en/projekt/zivikli)

Опубликовано Независимым институтом по проблемам окружающей среды (UfU e.V.)



**UfU** Independent Institute  
for Environmental Issues

[www.ufu.de/en](http://www.ufu.de/en)