

Poročilo o digitalnem sodelovanju javnosti v Republiki Sloveniji, s poudarkom na postopku presoje vplivov na okolje

Junij 2023, prevedeno februarja 2024



Supported by:



based on a decision of
the German Bundestag

Avtor: Aljoša Petek P

Prevedel: Luka Štrubelj

PIC – Pravni center za varstvo človekovih pravic in okolja

Kazalo vsebine

1. Pravna in dejanska realnost digitalnega sodelovanja javnosti v Republiki Sloveniji.....	3
1.1. Obdobje pred pandemijo COVID-19.....	4
1.2. Spremembe zaradi pandemije COVID-29	5
2. Ocena spletnih portalov za PVO in možnosti za digitalno javno sodelovanje v Sloveniji.....	7
2.1. Ali obstaja eden spletni portal za PVO za celotno državo?	7
2.2. Kako so spletni portali strukturirani? Ali so dostopni ter jasni za uporabo? Do katerih informacij lahko dosopa javnost in do katerih ne? Ali so informacije glede projektov dostopne tudi preko socialnih medijev?.....	7
2.3. Ali so lahko ugovori in pripombe na projekt posredovane preko spletnih portalov za PVO? Kako preprosta je oddaja ugovorov? Ali oseba prejme odziv na pripombo in ali je ta javno dostopen?....	9
2.4. Koliko projektov je objavljenih na spletnem portalu in ali obstajajo projekti, ki niso objavljeni?	10
2.5. Na kateri točki v postopku se ponavadi vključi digitalno sodelovanje javnosti? Po vašem mnenju, ali je to najboljši čas za vključitev?.....	10
3. Povzetek in priporočila	11
3.1. Povzetek poročila	11
3.2. Priporočila za Slovenijo	11
4. Viri in literatura	13

1. Pravna in dejanska realnost digitalnega sodelovanja javnosti v Republiki Sloveniji

Ustava Republike Slovenije¹ določa več pravic, ki vplivajo na sodelovanje javnosti v okoljskih zadevah, vključno z:

- pravico do zdravega življenjskega okolja,²
- pravico do varne pitne vode³ in
- pravico do sodelovanja v upravljanju javnih zadev.⁴

Ustava prenaša v nacionalno zakonodajo vse mednarodne pogodbe, ki jih je ratificiral slovenski parlament (Državni zbor Republike Slovenije).⁵

Glavni zakonodajni akti na področju sodelovanja javnosti v okoljskih zadevah (in tako potencialno digitalno sodelovanje) iz materialnega in postopkovnega vidika so:

- Zakon o varstvu okolja,⁶ ki določa sodelovanja javnosti v postopku podelitve okoljevarstvenega soglasja, presoje vpliva na okolje (PVO), celovite presoje vplivov na okolje (CPVO) in sprejemanju predpisov ter načrtov na področju okoljskih zadev,
- Gradbeni zakon,⁷ ki določa sodelovanje javnosti v postopku pridobitve gradbenega dovoljenja, kar vključuje integralni postopek s PVO,
- Zakon o urejanju prostora,⁸ ki določa sodelovanje javnosti v prostorskem načrtovanju, kar vključuje postopke CPVO in
- Zakon o ohranjanju narave, ki določa sodelovanje javnosti v ukrepih za ohranjanje narave.⁹

Elementi zakonodajnega postopka Državnega zbora in digitalne dostopnosti dela Vlade Republike Slovenije so urejeni s:

- Poslovníkom Državnega zbora¹⁰ in

¹ Ustava Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99, 75/16 – UZ70a in 92/21 – UZ62a), <http://pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=USTA1> (20.6.2023).

² Člen 72.

³ Člen 70.a.

⁴ Člen 44.

⁵ Mednarodne pogodbe, kot je Aarhuska konvencija, zahtevajo učinkovito sodelovanje javnosti.

⁶ Zakon o varstvu okolja, Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23 – ZDU-10, <http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=ZAKO8286> (20.6.2023).

⁷ Gradbeni zakon, Uradni list RS, št. 199/21 in 105/22 – ZZNŠPP, <http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=ZAKO8244> (20.6.2023).

⁸ Zakon o urejanju prostora, Uradni list RS, št. 199/21 in 18/23 – ZDU-10, <http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=ZAKO8249> (20.6.2023).

⁹ Zakon o ohranjanju narave, Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22 – ZDeb, 105/22 – ZZNŠPP in 18/23 – ZDU-10, <http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=ZAKO1600> (20.6.2023).

¹⁰ Poslovníkom državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13, 38/17, 46/20, 105/21 – odl. US, 111/21 in 58/23).

- Poslovníkom Vlade Republike Slovenije.¹¹

Poslovníka v glavnem urejata dostopnost zakonodajnega gradiva in sodelovanje javnosti v zakonodajnem postopku.

Dodatni zakon, ki ureja digitalno sodelovanje in digitalno opolnomočenje in ki se sicer neposredno ne nanaša na okoljska vprašanja, je Zakon o spodbujanju digitalne vključenosti.¹² Njegov primarni cilj je splošno izboljšanje veščin in znanja prebivalcev Slovenije na področju digitalnosti, vključno z uporabo digitalnih orodij, ki krepijo znanja na področju naravoslovnih znanosti in splošno javno zaupanje v digitalne postopke, zlasti upravne.

V Sloveniji ni relevantne sodne prakse Upravnega ali Ustavnega sodišča Republike Slovenije, ki bi se posebej nanašala na digitalno sodelovanje javnosti v okoljskih zadevah. Niti med, niti po pandemiji COVID-19 se niso pojavili primeri na sodišču, ki bi neposredno vplivali na digitalno sodelovanje javnosti.

V praksi je digitalna udeležba na voljo v osnovnih okoljskih postopkih in zadevah, kot so PVO, CPVO, v postopkih gradbenih in okoljevarstvenih dovoljenj, in v zakonodajnem postopku na parlamentarni ali vladni ravni, vključno s strateškimi načrti. Vsakršno elektronsko sporočilo, komentar, predlog ali druga oblika dokumenta, formalna ali neformalna, lahko nadomesti fizični izvod. Kar zadeva splošno zavedanje o tem, kdaj in kako lahko javnost digitalno sodeluje v okoljskih zadevah, so konkretni primeri navedeni pod naslovoma 1.1. in 1.2., njihova učinkovitost v praksi pa je opisana pod naslovom 2.

1.1. Obdobje pred pandemijo COVID-19

Nacionalna zakonodaja je pred pandemijo COVID-19 načeloma omogočala digitalno sodelovanje javnosti v okoljskih zadevah. Na določenih področjih jo je urejala neposredno, medtem ko jo je na drugih urejala posredno, s tem ko je definirala sodelovanje javnosti v ključnih okoljskih zadevah na splošno in dopustila digitalno sodelovanje preko prakse, po navadi brez direktne navedbe dopustnih digitalnih možnosti. Predstavnikom javnosti so bili na voljo spletni portali kot sta 'E-uprava' in 'Moja eUprava',¹³ preko katerega so lahko (med drugim):

- našli pozive za sodelovanje javnosti in javna posvetovanja relevantnih ministrstev (npr. Ministrstvo za okolje in prostor za predhodni postopek PVO, PVO, CPVO, prostorsko načrtovanje in okoljska dovoljenja),¹⁴ in
- digitalno sodelovali v teh postopkih s posredovanjem pripomb v digitalni obliki.

¹¹ Poslovník Vlade Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14, 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21), <http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=POSL32> (5.2.2024).

¹² Zakon o spodbujanju digitalne vključenosti, Uradni list RS, št. 35/22 in 40/23, <http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?sop=2022-01-0653> (20.6.2023).

¹³ <https://e-uprava.gov.si/en> (20.6.2023).

¹⁴ Ob tem je potrebno poudariti, da to Ministrstvo ne obstaja več, saj je bilo razdeljeno v dve novi ministrstvi pod vlado Roberta Goloba v 2022: 1. Ministrstvo za okolje, podnebje in energijo (<https://www.gov.si/en/state-authorities/ministries/ministry-of-the-environment-climate-and-energy/>, 20.6.2023) in 2. in Ministrstvo za naravne vire in prostorsko načrtovanje (<https://www.gov.si/en/state-authorities/ministries/ministry-of-natural-resources-and-spatial-planning/>, 20.6.2023).

Projekt vzpostavitve informacijskega sistema 'Prostorski informacijski sistem'¹⁵ se je začel leta 2018, kar je omogočilo dodatno digitalno sodelovanje javnosti. Projekt je olajšal obveznosti državne uprave in lokalnih skupnosti na področju zagotavljanju sodelovanja javnosti pri prostorskem načrtovanju. Sistem je omogočal omejene možnosti glede izdaje gradbenih dovoljenj že pred in med pandemijo COVID-19. Portal omogoča uporabnikom¹⁶ vpogled v gradbena dovoljenja, ki jih obravnavajo pristojni organi, tudi tista, ki vključujejo PVO.

Zakonodaja ni bistveno razlikovala med različnimi pravnimi in fizičnimi osebami, vključno z nevladnimi organizacijami in drugimi organizacijami civilne družbe¹⁷ glede njihovih možnosti za digitalno sodelovanje v PVO, CPVO, okoljskih in gradbenih dovoljenj in drugimi postopki v okoljskih zadevah, ki omogočajo sodelovanje javnosti. Razlike so se pojavljale zgolj v tem, v katerih konkretnih postopkih so lahko sodelovale fizične osebe, nevladne organizacije in druge organizacije civilne družbe glede na izkazani pravni interes, kar pa ne zadeva neposredno digitalnega sodelovanja.

1.2. Spremembe zaradi pandemije COVID-29

V letih 2020, 2021 in 2022 v Sloveniji sicer ni prišlo do uveljavitve ad-hoc ukrepov, ki bi neposredno omejevali digitalno udeležbo, vendar pa spodaj pojasnjeni kontekst daje kratek vpogled v splošno omejevanje javne udeležbe zaradi COVID-19.

Novi Zakon o prostorskem načrtovanju iz leta 2021 je vključeval 56. člen, ki je zahteval, da je prostorsko načrtovanje javno dostopno v 'Prostorskem informacijskem sistemu',¹⁸ in da morajo biti tam dostopni podatki ustrezno pripravljeni in razumljivi javnosti. Noveli Gradbenega zakona (2021) in Zakona o varovanju okolja (2022) sta formalno vključili določbe, ki so vzpostavili digitalno sodelovanje, kjer bi bilo to mogoče znotraj obstoječih postopkov za sodelovanje javnosti. Tako je, npr., novela Gradbenega zakona iz leta 2021 določila, da so lahko javne obravnave v okviru PVO **izvedene preko videokonference** (šesti odstavek 68. člena).

Ob tem pa je potrebno upoštevati, da je v Republiki Sloveniji, v začetku pandemije COVID-19, prišla na oblast nova vlada. Ta je pričela predlagati spremembe ključne okoljske zakonodaje, pri čemer je specifično ciljala na spremembo Gradbenega zakona, Zakona o ohranjanju narave in Zakona o varstvu okolja. Čeprav te spremembe niso neposredno zadevale digitalnega sodelovanja javnosti, pa je bil njihov cilj omejiti splošno sodelovanje javnosti, predvsem nevladnih organizacij in drugih oblik organizacij civilne družbe.

V začetku aprila 2020 je Vlada predlagala, da se z Zakonom o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo:

- doda nove, dodatne in strožje pogoje za pridobitev statusa organizacije, ki je v javnem interesu in

¹⁵ <https://pis.eprostor.gov.si/pis> (20.6.2023).

¹⁶ Dostop do portala je brezplačen.

¹⁷ Posebna oblika organizacije civilne družbe v Sloveniji, ki je definirana z Gradbenim zakonom (3. člen, 47. odstavek).

¹⁸ Kot je bilo omenjeno po naslovom 1.1.

- omogoči gradnjo brez pridobitve dokončnega gradbenega dovoljenja.

Državni zbor je nato v začetku junija 2020 potrdil spremembo Zakona o ohranjanju narave,¹⁹ ki je vpostavil dve glavni spremembi položaja naravovarstvenih nevladnih organizacij:

- nove, dodatne, in strožje pogoje za pridobitev statusa organizacije, ki je v javnem interesu²⁰ in
- njihov dostop do sodnega varstva je bil skoraj v celoti onemogočen.

Vlada je predstavila še več drugih predlogov za omejitev pravic nevladnih organizacij in fizičnih oseb iz Zakona o varstvu okolja in Gradbenega zakona. To je bilo omogočeno tudi z omejevalnimi ukrepi iz zgoraj omenjenega Zakona o interventnih ukrepih in njegovih sprememb, ki so dalj časa npr. prepovedali javna zborovanja in proteste.

Pandemija je na področju prakse digitalnega sodelovanja vplivala na procesne elemente, s katerimi se zagotavlja sodelovanje javnosti, kot so javne obravnave v postopkih prostorskega načrtovanja, ki izhajajo iz 95. člena Zakona o urejanju prostora (državni prostorski načrti in občinski prostorski načrti) in v okviru integralnega postopka za izdajo gradbenega dovoljenja, ki temeljijo na šestem odstavku 68. člena Gradbenega zakona (vključno s PVO). Pogostost takšnih javnih dogodkov se je sicer nominalno zmanjšala, vendar pa so ti postali digitalno dostopni za relevantne deležnike in javnost.

¹⁹ Zakon o spremembah Zakona o ohranjanju narave (ZON-E), Uradni list RS 82/2020, <https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2020-01-1235?sop=2020-01-1235> (20.6.2023) – 3. člen, ki se sklicuje na 137. člen.

²⁰ Skladno s petim odstavkom 2. člena Aarhuške konvencije, <https://unece.org/DAM/env/pp/documents/cep43e.pdf> (20.6.2023).

2. Ocena spletnih portalov za PVO in možnosti za digitalno javno sodelovanje v Sloveniji

To poglavje obravnava spletne portale za PVO, njihovo učinkovitost in splošni pregled digitalnega sodelovanja javnosti.

2.1. Ali obstaja eden spletni portal za PVO za celotno državo?

Ne, na nacionalni ravni obstajajo **trije spletni portali za PVO**, ki obveščajo splošno javnost o poteku PVO postopka in ki omogočajo dostop javnosti o sodelovanju v postopku:

- portal e-Uprava,²¹
- Prostorski informacijski sistem,²² in
- splošna spletna stran Ministrstva za okolje, podnebje in energijo Republike Slovenije.²³

Vlada je predlagala vzpostavitev novega spletnega portala eGraditev, ki bi vključeval informacije glede PVO vendar ta še ne deluje.²⁴

V Sloveniji ne obstajajo lokalni ali regijski spletni portali za PVO.

2.2. Kako so spletni portali strukturirani? Ali so dostopni ter jasni za uporabo? Do katerih informacij lahko dosopa javnost in do katerih ne? Ali so informacije glede projektov dostopne tudi preko socialnih medijev?

EDemokracija in spletni portal Ministrstva ponuja projektno dokumentacijo in splošna navodila o tem, **kako in kdaj (roki) lahko javnost sodeluje v postopkih PVO** (predhodni postopki so vključeni v obliki odločbe glede izvedbe PVO, saj lahko kvalificirana javnost vloži pritožbo v primerih, ko izvedba PVO ni zahtevana), medtem ko Prostorski informacijski sistem ponuja **grafični prikaz vseh trenutnih PVO postopkov v Sloveniji** in vsak postopek, označen na zemljevidu, **vključuje povezavo s številko zadeve specifičnega postopka** in pristojnega organa, ki ga izvaja.

Spodaj so predstavljeni grafični primeri uporabe spletnih portalov.

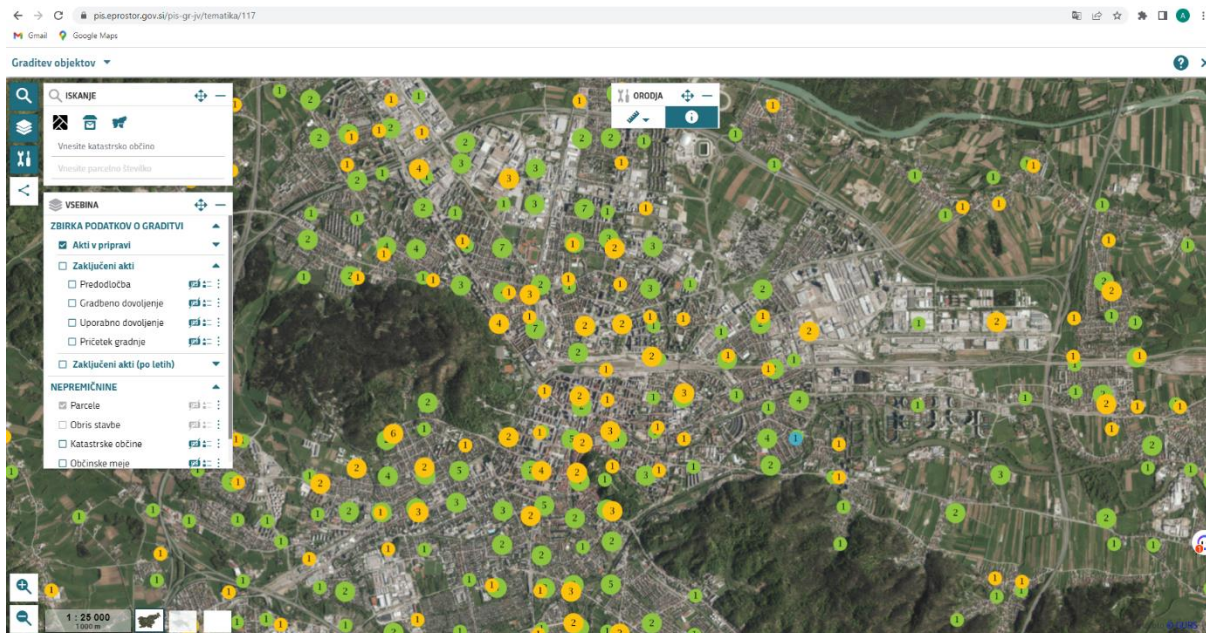
Prostorski informacijski sistem:

²¹ <https://e-uprava.gov.si/e-uprava/oglasnadeska.html#eyJmaWx0ZXJzIjp7InR5cGUiOlsiLSJdLCJwZXJpb2RhIjpbI0iXSXwicmlqcyl6WYltMSJdLCJvZmZzZXQiOlsiMCIJdLCJzZW50aW5lbnF0eXBlljpbIm9rIl0sInNlbnRpbmVsX3N0YXR1cyI6WYyJvayJdLCJpc19hamF4IjpbIjEiXX19> (20.6.2023).

²² <https://pis.eprstor.gov.si/pis/graficni-vpogled> (20.6.2023).

²³ <https://www.gov.si/zbirke/javne-objave/?tag%5B0%5D=527&status=complete> (20.6.2023).

²⁴ <https://www.gov.si/zbirke/projekti-in-programi/prostorski-informacijski-sistem/> (20.6.2023).



Splošni pregled izdajanja gradbenih dovoljenj.

PROSTORSKI INFORMACIJSKI SISTEM Meni

[Zbirka podatkov o graditvi objektov](#) > 269645 - Gradbeno dovoljenje

GRADBENO DOVOLJENJE

GRADBENO DOVOLJENJE

V pripravi

OSNOVNI PODATKI

ID akta	269645	Datum vloge	25.04.2022
Upravni organ	UE LJUBLJANA		
Številka zadeve	351-1149/2022		
Upravni postopek	Gradbeno dovoljenje		
Vir	SPIS povezava		

Grafični vpogled

ZEMLJIŠČA ZA GRADNJO

Informacije po vstopu na stran specifičnega postopka za izdajo gradbenega dovoljenja.

Spletna stran Ministrstva (ki je v bistvenem enaka portalu eDemokracija):

Javne objave

PRILAGODITE IZPIS

SIFRA	NAZIV	INSTITUCIJA	DATUM OBJAVE	ROK PRIJAVE	STATUS
	Naziv gradnje: Rekonstrukcija hale A2 zaradi gradnje naprave za površinsko zaščito	Ministrstvo za naravne vire in prostor	27. 3. 2023	25. 4. 2023	ZAKLJUČENO
	Naziv gradnje: gradnja Glavne ceste I. reda št. 2 Hajdina - Ormož, 0396 Markovci - Gorišnica od km 1+200 do km 6+927.39 z navezavo na R1/0228 Spuhlja - Zavrč	Ministrstvo za naravne vire in prostor	21. 3. 2023	20. 4. 2023	ZAKLJUČENO
	Naziv gradnje: Skladiščno poslovni objekt LCK	Ministrstvo za okolje in prostor	20. 1. 2023	18. 2. 2023	ZAKLJUČENO
	Naziv gradnje: Litostroj JUG - prostorske enote P1, P2 in P3	Ministrstvo za okolje in prostor	23. 12. 2022	23. 1. 2023	ZAKLJUČENO
	Naziv gradnje: Štirisežalnici Kopnik in Pahernik ter vlečnico Velika Kopa	Ministrstvo za okolje in prostor	6. 12. 2022	5. 1. 2023	ZAKLJUČENO
	Naziv gradnje: Razširjeni center za ravnanje z odpadki Spodnji Stari Grad	Ministrstvo za okolje in prostor	14. 10. 2022	14. 11. 2022	ZAKLJUČENO

Dostopne informacije vključujejo ime projekta, povezavo do dokumentacije in roke za javno sodelovanje.

Spletni portali so prosto dostopni (ne zahtevajo vpisa), ampak zahtevajo nekaj klikanja in časa za dostop. Spletna stran Ministrstva zahteva od obiskovalca, ki je na njej prvič, da odpre vsaj pet povezav oziroma podstrani, medtem ko Prostorski informacijski sistem zahteva poznavanje imena projekta ali njegovo točno lokacijo.

Informacije o PVO niso dostopne javnosti preko socialnih medijev.

2.3. Ali so lahko ugovori in pripombe na projekt posredovane preko spletnih portalov za PVO? Kako preprosta je oddaja ugovorov? Ali oseba prejme odziv na pripombo in ali je ta javno dostopna?

Spletni portali ponujajo informacije, **kako sodelovati v postopkih PVO** (elektronski naslovi, roki ipd.) in potencialne javne obravnave zadeve, ampak **ne zagotavlja neposrednega načina za posredovanje pripomb** ali za vstop v postopek kot stranski udeleženec.

Čeprav je oddaja pripomb preko elektronskega sporočila precej preprosta, to še vedno predstavlja dodaten korak za uporabnike. Na spletnih straneh ni spletnih obrazcev ali drugih instrumentov za posredovanje pripomb.

Pristojni organ (Ministrstvo) komentarje po njihovem prejemu posreduje investitorju in skliče javno obravnavo. **Investitor se na pripombe javnosti ne rabi odzvati** (na javni obravnavi ali v pisni obliki pred ali po obravnavi), če tega Ministrstvo izrecno ne zahteva. V tem primeru se investitor odzove na pripombe po obravnavi (šesti in sedmi odstavek 68. člena Gradbenega zakona). Javna obravnavo je posneta in njen prepis je na voljo preko zahteve za dostop do informacij javnega značaja, ni pa objavljen na spletnih portalih za PVO.

V praksi **odziv na ugovore in pripombe ni objavljen na spletu**. Ministrstvo (pristojni organ) pripombe javnosti obravnava v objavljenih odločitvah – okoljevarstvenih soglasjih.

2.4. Koliko projektov je objavljenih na spletnem portalu in ali obstajajo projekti, ki niso objavljeni?

Vsi postopki za PVO so objavljeni na spletnih portalih za PVO. Po naših izkušnjah, projekti iz njih ne umanjajo razen v primerih ne namernih napak.

2.5. Na kateri točki v postopku se ponavadi vključi digitalno sodelovanje javnosti? Po vašem mnenju, ali je to najboljši čas za vključitev?

Na podlagi Gradbenega zakona in Zakona o varstvu okolja se sodelovanje javnosti vključi v postopke PVO po pripravi celotne projektne dokumentacije in ko pristojni organ pridobi relevantna mnenja državnih inštitucij glede sprejemljivosti projekta

V praksi to pomeni, da je na podlagi pripomb javnosti malo verjetnosti večje spremembe projekta, če se investitor želi izogniti dodatnim stroškom. **Trenutek vključitve sodelovanja javnosti bi zato moral biti prej v postopku**, ko ima investitor več možnosti in je sprememba projekta manj stroškovno obremenjujoča.

3. Povzetek in priporočila

3.1. Povzetek poročila

Digitalno sodelovanje javnosti je v Sloveniji uveljavljeno in dostopno, bi pa lahko bilo dodatno izboljšano bodisi preko zakonodajnih sprememb oziroma sprememb v praksi.

Med pandemijo COVID-19 je bilo digitalno sodelovanje javnosti izboljšano preko zakonodajnih sprememb, ki so dopuščale ali celo zahtevale virtualne javne obravnave in digitalne možnosti za sodelovanje javnosti. Vendar pa je Vlada ogrozila in omejila sodelovanje javnosti na splošno, predvsem pa za okoljevarstvene nevladne organizacije.

Praksa in zakonodaja sta vpeljali (digitalne) javne obravnave v postopkih PVO med pandemijo COVID-19.

Republika Slovenija je vzpostavila tri spletne portale, ki se lahko kvalificirajo kot spletni portali za PVO. Medtem ko dva ponujata javnosti splošne informacije, dokumentacijo in roke za sodelovanje v postopku, zadnji nudi digitalni grafični prikaz zemljevida Slovenije in vključuje povezavo do številnih zadev projektov.

Trenutno ni projektov, ki ne bi bili objavljeni na kateremkoli izmed treh spletnih portalov.

Spletni portali ne nudijo neposrednih, digitalnih kanalov za posredovanje pripomb. Vse pripombe morajo biti posredovane preko elektronskega sporočila, ki ga navajata dva od treh spletnih portalov za PVO v Sloveniji.

(Digitalno) sodelovanje javnosti se v postopkih PVO vključi po sestavitvi projektne dokumentacije in ko so pridobljena vsa potrebna soglasja pristojnih državnih inštitucij, kar otežuje javnosti konkreten učinek na projekt.

3.2. Priporočila za Slovenijo

1. Postavitev zgolj enega spletnega portala za PVO bi olajšalo sodelovanje splošne javnosti. To bi zmanjšalo potencialno zmedo, ki izhaja iz treh različnih spletnih portalov.
2. Spletni portali za PVO bi morali vključevati možnost, da predstavniki javnosti direktno oddajo pripombe preko digitalnega kanala, ki je na voljo na portalu. To bi zmanjšalo časovne obremenitve povezane s posredovanjem pripomb in odpor javnosti, da pripravlja ločeno, novo in strukturirano elektronsko sporočilo s pripombami. To predvsem velja za osebe, ki se vključujejo v tak postopek prvič.
3. Odziv na pripombe javnosti bi morale biti na voljo digitalno na spletnih portalih za PVO preden organ sprejme končno odločitev v zadevi oziroma preden je ta objavljena.
4. Posnetki ali prepisi javne obravnave bi morali biti na voljo digitalno na spletnih portalih za PVO.

5. Sodelovanje javnosti (digitalno kot tudi običajno) v postopkih PVO bi moralo biti izvedeno prej v postopku, ko bi lahko imele večji vpliv na projekt in ko ne bi vodil v visoke stroške za investitorje.

4. Viri in literatura

- Zakon o spremembah in dopolnitvah Zakona o interventnih ukrepih za zajezitev epidemije COVID-19 in omilitev njenih posledic za državljane in gospodarstvo (ZIUZEOP-A), Uradni list RS 61/2020, <https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2020-01-0901?sop=2020-01-0901> (20.6.2023)
- o spremembah Zakona o ohranjanju narave (ZON-E), Uradni list RS 82/2020, <https://www.uradni-list.si/glasilo-uradni-list-rs/vsebina/2020-01-1235?sop=2020-01-1235> (20.6.2023)
- Ustava Republike Slovenije (Uradni list RS, št. 33/91-I, 42/97 – UZS68, 66/00 – UZ80, 24/03 – UZ3a, 47, 68, 69/04 – UZ14, 69/04 – UZ43, 69/04 – UZ50, 68/06 – UZ121,140,143, 47/13 – UZ148, 47/13 – UZ90,97,99, 75/16 – UZ70a in 92/21 – UZ62a), <http://pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=USTA1> (20.6.2023).
- Gradbeni zakon, Uradni list RS, št. 199/21 in 105/22 – ZZNŠPP, <http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=ZAKO8244> (20.6.2023).
- Portal eDemokracija: <https://e-uprava.gov.si/en> (20.6.2023).
- Zakon o varstvu okolja, Uradni list RS, št. 44/22 in 18/23 – ZDU-10, <http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=ZAKO8286> (20.6.2023).
- Zakon o ohranjanju narave, Uradni list RS, št. 96/04 – uradno prečiščeno besedilo, 61/06 – ZDru-1, 8/10 – ZSKZ-B, 46/14, 21/18 – ZNOrg, 31/18, 82/20, 3/22 – ZDeb, 105/22 – ZZNŠPP in 18/23 – ZDU-10, <http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=ZAKO1600> (20.6.2023).
- Zakon o spodbujanju digitalne vključenosti, Uradni list RS, št. 35/22 in 40/23, <http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?sop=2022-01-0653> (20.6.2023).
- Poslovník Vlade Republike Slovenije, Uradni list RS, št. 43/01, 23/02 – popr., 54/03, 103/03, 114/04, 26/06, 21/07, 32/10, 73/10, 95/11, 64/12, 10/14, 164/20, 35/21, 51/21 in 114/21, <http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=POSL32> (20.6.2023).
- Poslovník državnega zbora (Uradni list RS, št. 92/07 – uradno prečiščeno besedilo, 105/10, 80/13, 38/17, 46/20, 105/21 – odl. US, 111/21 in 58/23, <http://pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=POSL34> (20.6.2023)
- Prostorski informacijski sistem: <https://pis.eprostora.gov.si/pis> (20.6.2023).
- Zakon o urejanju prostora, Uradni list RS, št. 199/21 in 18/23 – ZDU-10, <http://www.pisrs.si/Pis.web/pregledPredpisa?id=ZAKO8249> (20.6.2023).
- Aarhus Convention, <https://unece.org/DAM/env/pp/documents/cep43e.pdf> (20.6.2023).